

**ESMENA A LA TOTALITAT AL PROJECTE D'ORDENANÇA  
DE CONVIVÈNCIA CÍVICA DE L'AJUNTAMENT DE PALMA**

El grup municipal MÉS per Mallorca a l'Ajuntament de Palma presenta les següents **ESMENES** al projecte d'Ordenança de Convivència Cívica de l'Ajuntament de Palma, aprovat en Junta de Govern de 27 de novembre del 2013 i d'acord amb els articles 95, 97 i 99 del Reglament Orgànic del Ple de 29 de juliol de 2004, presentam aquesta esmena a la totalitat,

**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

L'Ordenança de Convivència Cívica pretén fomentar i garantir la convivència a Palma però en realitat suposa un **atac contra els drets i llibertats de les persones**. Aquesta ordenança sols pretén sancionar certs col·lectius i comportaments, tant a l'espai públic com a l'espai privat. Fomentar la bona convivència i el civisme no és una qüestió a resoldre o fomentar a través d'una ordenança com la que es presenta, sinó que es fomenta amb iniciatives de cohesió social, projectes comunitaris i mediació social. L'Ajuntament de Palma no pot impulsar una eina purament repressora i policial per "solventar" problemes essencialment socials. Aquesta ordenança sols exposa un seguit de prohibicions i sancions, i no aporta cap política o recurs destinat al foment de la convivència i el civisme. No es preveu un augment de recursos per a sensibilitzar a la ciutadania en determinats temes, ni altres mesures alternatives que sí contribueixin a la convivència, com la mediació o el treball comunitari i veïnal. Per exemple, si es consensuà amb els veïns el disseny dels espais públics (places, carrers, mobiliari,...), es fomentaria la cohesió social i no seria necessària imposar mesures sancionadores i prohibitives.

Aquesta ordenança entra en competència amb altres ordenances municipals vigents, algunes d'elles aprovades en aquesta legislatura. Es normativitzen prohibicions i sancions, moltes d'elles ja regulades a altres ordenances: ordenança d'ocupació de la via pública, ordenança de l'ús cívic de l'espai públic (botellot), ordenança de renous i vibracions, i **vol reglar i sancionar el comportament** de les persones, per marcar la línia entre el que una persona pot i no pot fer, amb grans dosis moralistes i de control social.

Aquesta ordenança neix amb l'esperit d'agilitzar la tramitació de les sancions, sense millorar les ordenances existents i les tramitacions per fer-les complir. Modernitzar l'administració és important, però no a costa d'**incrementar la desigualtat social i la repressió**, que és el que previsiblement passarà si s'aprova aquesta ordenança.

És una **ordenança ideològica, conservadora i controladora** del que succeeix al carrer i als espais públics i alguns privats, i prohibeix gairebé tot allò que no sigui autoritzat específicament per Cort. També suposa un excés de normativització, on es controla l'activitat social als espais comuns i públics, al carrer. La **ciutat és un espai de llibertat**, i amb aquesta ordenança sencillament és pretén reprimir-la i sancionar-la.

Es confon el significat de convivència i cohesió social amb el d'exclusió i marginació dels col·lectius més vulnerables. No s'ataca l'arrel dels problemes socials i econòmics, i tan sols es reprimeixen i sancionen determinades conductes. Es **criminalitza la ciutadania com a punt de partida**, especialment les persones més desfavorides i és una autèntica **persecució policial, a més d'empobrir la ciutat cultural i humanament**. Es vol aprovar sens que prèviament s'hagi fet un diagnòstic de la situació dels col·lectius que es veuran més afectats, no es coneixen les dades socials

sobre, per exemple, la mendicitat o la prostitució a Palma, per la qual cosa es difícil poder preveure l'abast de la seva aplicació i els problemes que comportarà a la llarga.

Moltes de les sancions que preveu l'ordenança no es podran complir, ja que aniran dirigides, majoritàriament, a col·lectius amb una alta vulnerabilitat social i precarietat econòmica i material. L'origen de moltes de les conductes castigades per aquesta ordenança rau en la desigualtat estructural del sistema social actual, que difícilment es sol·lucionaran amb una ordenança municipal repressora, i que no va acompanyada de forma valenta de mesures dirigides a fomentar l'educació social, la sensibilització i la cohesió social.

Prohibeix moltes conductes que tenen origen en la diversitat cultural i la "preocupació" per els hàbits i costums als espais públics de determinats col·lectius, com els immigrants, la qual cosa pot incrementar l'estigmatització o criminalització de col·lectius, promovent un model de ciutadania acrítica, delatora, poruga i passiva, una ordenança orientada a la repressió i el càstig.

La majoria dels aspectes que pretenen regular suposen un atac directe a la democràcia. L'únic agent que "garantirà" la seva aplicació serà la policia, podent-se donar casos d'abusos donada l'ambigüitat del text i l'arbitrarietat en l'aplicació. L'ajuntament no pot pretendre fomentar el civisme i la convivència amb una arma purament policial amb caràcter prohibitiu i sancionador.

Aquesta ordenança barreja temes que ja estan regulats des de diferents departaments o, si de cas, s'haurien de treballar des de l'àrea competent: serveis socials, urbanisme, mobilitat, medi ambient, etc. Per tant, aprovant aquesta ordenança es romp un dels principis fonamentals de l'administració local: el foment de la cohesió i la convivència social. Així mateix, molts dels aspectes tractats en aquesta ordenança ja ho estan a d'altres normatives a nivell estatal (codi penal i codi civil, entre d'altres) i autonòmic, per tant suposen una sobre-regulació amb voluntat purament repressora. Per exemple, aquesta ordenança dóna **més protagonisme al dret administratiu sancionador enfront del dret penal** perquè així es pot defugir de les garanties que comporta un procés penal, amb dret a un advocat i amb plenes garanties de defensa davant la llei.

Entre d'altres aspectes, amb l'aprovació i aplicació d'aquesta ordenança es donaran situacions que incrementaran el control social i la repressió, com ara:

- No es podrà difondre informació sobre un acte, una manifestació o no es podran fer denúncies a través de díptics o cartells denunciant injustícies socials. Això suposa una vulneració del dret de la llibertat d'expressió i els principis democràtics de la mobilització social.
- Prohibir la pràctica de la prostitució i la mendicitat és un atac contra les persones que es troben en situació de risc d'exclusió social o vulnerabilitat social. Es vol perseguir a les persones que ja viuen un drama, persones que no arriben a final de mes, persones que no tenen casa on viure, persones que tenen dificultats series per menjar tots els dies i garantir els mínims de subsistència. Suposa condemnar a les persones a viure en la pobresa, prohibeix el fet de ser pobre i cercar-se al vida per sobreviure.
- Prohibeix tot un seguit de recursos i conductes dels artistes de carrer: prohibeix la megafonia, actuar davant edificis històrics, monuments i els graffits i murals al carrer, atacant la llibertat d'expressió i el foment de la cultura al carrer.
- Es prohibeix l'Street Art (graffitis, murals,...). Volem recordar que aquest ajuntament va aprovar un acord per promoure'l en ple de 27 de Juny de 2013, atacant per tant el valor de la cultura alternativa i de carrer.
- Es prohibeixen les reunions de més de dues persones al carrer que suposin una molèstia per algú altre, vulnerant el dret fonamental de reunió protegit per la Constitució espanyola, article 21. Segons la llei orgànica 9/1983, els ajuntaments no tenen competència sobre aquest dret, per tant és anticonstitucional.
- Preveu la creació d'agents cívics, la qual cosa pot suposar que qualsevol ciutadà tindria autoritat per a poder denunciar, augmentant així la inseguretat ciutadana donada l'arbitrarietat de les acusacions que es poden arribar a donar davant determinades situacions. Aquesta figura d'agent cívic ens recorda a figures de l'època franquista que no volem recuperar.

- Es prohibeix la prostitució i pràcticament no es parla dels clients, principals culpables de la situació. La persecució de les persones que exerceixen la prostitució suposa aprofundir en la discriminació que pateix aquest col·lectiu. Expulsar-les del carrer suposa relegar-les a espais on patiran més inseguretat i tindran més possibilitats de ser explotades per part de les màfies de la prostitució.
- Prohibeix "atemptar contra la dignitat de les persones". Regula aspectes que ja es troben al Codi Civil i Penal.
- Prohibeix jugar a pilota al carrer, en lloc de fomentar que l'espai públic sigui un lloc de lleure i esbarjo per infants i grans.

Consideram abusives les quanties previstes per a les sancions.

**Exemples de sancions:**

- 200€ per demanar almoïna, i 600€ si ho fan menors o persones amb discapacitat
- 200€ per oferir serveis sexuals
- 400€ per concentracions de més de dues persones que "pertorbin l'ordre públic", si no són legalment autoritzades
- 200€ per repartir fulletons informatius al carrer o als vidres de vehicles
- 400€ per penjar cartells a edificis públics
- 200€ per a artistes que facin malabars al carrer o músics que ocupin més d'1m<sup>2</sup> per persona
- 400€ per pintar un grafit a una paret o parada de bus
- 400€ per viure en una vivenda on conviuen més persones de les "permeses" o habiten a edificis abandonats
- 200€ per jugar amb una pilota al carrer
- 200€ per acampar (per exemple en tenda o caravana) o dormir a un banc

Per tot això, MÉS per Palma,

**SOL·LICITA**

que es retiri aquesta ordenança i s'aturi immediatament la seva tramitació i sigui retirada de l'agenda pública. A continuació la coalició proposa dues línies d'acció.

En el primer cas, MÉS demana a l'equip de govern de Cort que es regulin aquelles activitats que sí requereixen un marc legal i jurídic per a desenvolupar les seves activitats. Es tracta, concretament, dels músics i artistes de carrer, els venedors ambulants i els jocs d'apostes. Artistes i venedors ja de fa més d'un any que reclamen una regulació que els permeti exercir la seva activitat i defineixi clarament els seus drets i deures. Proposam una regulació concreta i específica que sigui consensuada sempre amb els propis músics i artistes i venedors ambulants.

D'altra banda, MÉS proposa posar en marxa mecanismes reals i eficients per afavorir i fomentar la convivència i la cohesió social. Per això és imprescindible apostar per la mediació social de conflictes entre ciutadans i col·lectius socials, però sempre de la mà de les entitats i associacions que ja treballen en tots els àmbits socials implicats i que, per tant, coneixen molt bé les problemàtiques socials i poden fer les propostes més adients. En aquest sentit és imprescindible que l'Ajuntament de Palma posi en marxa projectes i programes amb l'objectiu clar de fomentar la cohesió social de forma transversal des de totes les àrees competents: serveis socials, igualtat, govern interior, cultura, medi ambient, infraestructures, urbanisme, consum, participació, seguretat ciutadana, habitatge,...

Palma, 4 de desembre del 2013

Neus Truyol Caimari  
 Portaveu adjunta del grup municipal  
 MÉS